

ส่วนที่ 1  
บทนำ



# ส่วนที่ 1

## บทนำ

.....

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพ.ศ. 2548 กำหนดประเภทของแผนพัฒนาท้องถิ่นไว้ดังนี้

1. แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา หมายความว่า แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่กำหนดให้ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาในอนาคตโดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนาอำเภอ

2. แผนพัฒนาสามปี หมายความว่า แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลาสามปีโดยมีการทบทวนปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

### 1.1 ลักษณะของแผนพัฒนาสามปี

แผนพัฒนาสามปี เป็นการแปลงยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ โดยมีหลักคิดที่ว่าภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาหนึ่ง ๆ จะมีแนวทางการพัฒนาได้มากกว่าหนึ่งแนวทาง และภายใต้แนวทางพัฒนาหนึ่ง ๆ อาจมีโครงการหรือกิจกรรมได้มากกว่าหนึ่งโครงการหรือกิจกรรมที่ต้องนำมาดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ต้องการในแต่ละยุทธศาสตร์การพัฒนานอกจากนั้นแผนพัฒนาสามปี ยังต้องสอดคล้องกับระเบียบว่าด้วยการประสานแผนพัฒนาจังหวัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์การบริหารส่วนตำบลยังต้องใช้แผนพัฒนาสามปี เป็นเครื่องมือในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ทั้งนี้เพื่อให้กระบวนการจัดทำงบประมาณเป็นไปด้วยความรอบคอบและผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน แผนพัฒนาสามปีจึงมีลักษณะกว้าง ๆ ดังนี้

1. เป็นเอกสารที่แสดงสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
2. เป็นเอกสารที่แสดงแนวทางการพัฒนาและวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาที่ชัดเจนและมีลักษณะเฉพาะเจาะจงที่ดำเนินการ
3. เป็นเอกสารที่แสดงโครงการหรือกิจกรรมพัฒนา ที่จะดำเนินการเป็นห้วงระยะเวลาสามปี
4. เป็นเอกสารที่แสดงความเชื่อมโยงระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากับงบประมาณรายจ่ายประจำปี

## 1.2 วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

1. เพื่อแสดงความสัมพันธ์เชื่อมโยงและสอดคล้องกันระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี
2. เพื่อแสดงแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปีที่มีความสอดคล้องกัน และสามารถตอบสนองยุทธศาสตร์การพัฒนาได้อย่างมีประสิทธิภาพ
3. เพื่อเป็นการจัดเตรียมโครงการพัฒนาต่าง ๆ ให้อยู่ในลักษณะที่พร้อมจะบรรจุเอกสารงบประมาณประจำปี และนำไปปฏิบัติทันทีเมื่อได้รับงบประมาณ

## 1.3 ขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 เป็นแนวทางดำเนินการประกอบกับแนวทางการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.2560-2562)ตามหนังสือด่วนที่สุด ที่ศก 0023.3/ ว 4042 ลงวันที่ 4 ธันวาคม 2556 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนพัฒนาสามปี โดยมีขั้นตอนการดำเนินการ ดังนี้

ขั้นตอนที่ 1 คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นร่วมกับคณะผู้บริหารท้องถิ่นจัดประชุมประชาคมท้องถิ่นพร้อมส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องรวมถึงองค์กรภาคประชาชน และภาคธุรกิจเอกชน บูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วน สร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น เพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น และรับทราบปัญหา ความต้องการของประชาชน

ให้สำนัก/กอง/ ส่วน ที่มีหน้าที่ในการพัฒนาชุมชน สนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น ในการจัดทำ ทบทวนและปรับปรุงแผนชุมชน แผนพัฒนาหมู่บ้าน โดยดำเนินการให้ครบทุกชุมชน หมู่บ้านและนำแผนชุมชน แผนพัฒนาหมู่บ้าน มาประกอบในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ 2 สำนัก/กอง/ส่วนที่มีหน้าที่จัดทำแผนทำหน้าที่รวบรวมข้อมูลที่ได้พร้อมข้อมูลจาก สำนัก/กอง/ ส่วนอื่นๆ และนำข้อมูลที่ได้มาทำการวิเคราะห์เพื่อเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น พิจารณาส่งให้คณะกรรมการสนับสนุนการพัฒนาท้องถิ่นยกร่างแผนพัฒนาท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ 3 คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น จัดทำร่างแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และบัญชีโครงการพัฒนาที่ต้องประสานกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่จะเสนอคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ เพื่อประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ขั้นตอนที่ 4 คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และบัญชีโครงการพัฒนาที่ต้องประสานกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดแล้วนำเสนอนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ 5 นายองค์การบริหารส่วนตำบลเสนอร่างแผนพัฒนาสามปีต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้ความเห็นชอบ

ขั้นตอนที่ 6 เมื่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเห็นชอบร่างแผนพัฒนาสามปีแล้ว นายกองค้การบริหารส่วนตำบลพิจารณาอนุมัติแผนพัฒนาสามปีและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบล และเสนอบัญชีโครงการพัฒนาที่ต้องประสานกับองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอเพื่อประสานแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

#### 1.4 ประโยชน์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

1. เป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพ
2. ก่อให้เกิดความเป็นระเบียบในการดำเนินงานพัฒนา สามารถใช้ประโยชน์จากทรัพยากรต่าง ๆ ได้อย่างคุ้มค่า เกิดการประหยัดแก่องค์กร
3. ลดความไม่แน่นอนในอนาคตทำให้สามารถคาดคะเนเหตุการณ์ในอนาคตและหาแนวทางการป้องกันแก้ไขเหตุการณ์ที่จะเกิดขึ้นได้
4. องค์กรเกิดการประสานงานที่ดีไม่เกิดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงาน สามารถบรรลุจุดมุ่งหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพสามารถสนองต่อสภาพปัญหา ความต้องการของประชาชน / ชุมชนได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์อย่างสูงสุด

ส่วนที่ 3  
สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา

.....

### ส่วนที่ 3 สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา

.....

ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาองค์การบริหารส่วนตำบลตองปิดได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาในทุกๆด้าน เพื่อที่จะให้องค์การบริหารส่วนตำบลตองปิดเป็นเมืองที่น่าอยู่ และในปีงบประมาณ พ.ศ.2556 ที่ผ่านมาองค์การบริหารส่วนตำบลตองปิด ได้จัดทำโครงการพัฒนาต่าง ๆ หลายโครงการเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน บนพื้นฐานของการบริหารจัดการที่ดี ตามหลักธรรมาภิบาล เพื่อให้ตำบลตองปิดเป็นเมืองที่น่าอยู่ อย่างยั่งยืน ตลอดไป ซึ่งผลงานเด่น ๆ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 มีดังนี้

**1. นโยบายด้านการพัฒนาสังคมที่ยั่งยืน** ภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลตองปิด ได้ตระหนักและให้ความสำคัญในการบริหารด้านพัฒนาศักยภาพและความเข้มแข็งของชุมชนโดยยึดหลักนโยบายของรัฐบาลในการขับเคลื่อนความยากจนเพื่อให้สังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกัน โครงการที่ได้ดำเนินการมีดังนี้

**1.1 ด้านการศึกษา กีฬา ศาสนาและวัฒนธรรม** พัฒนาสถานศึกษาในสังกัดให้ก้าวสู่ความเป็นเลิศด้านการศึกษาและให้เกิดการบูรณาการ ทางการศึกษา ศาสนา ศิลปวัฒนธรรม และกีฬารวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการเล่นกีฬา ออกกำลังกาย เพื่อส่งเสริมสุขภาพอนามัยของร่างกายอันส่งผลให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี ดังนี้

- 1.โครงการจัดงานวันสำคัญของชาติและประเพณีอื่น ๆ
- 2.โครงการอาหารกลางวันเด็กก่อนวัยเรียน
- 3.โครงการจัดซื้ออาหารเสริม(นม) เด็กก่อนวัยเรียน
- 4.โครงการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์การเรียนการสอน / เครื่องเล่น
- 5.โครงการจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์ทางการศึกษา
- 6.โครงการแข่งขันกีฬาต้านยาเสพติด
- 7.โครงการขบร้องสรภัญญะ(สังฆทาน)
- 8.โครงการร่วมจัดงานประเพณีบุญบั้งไฟ
- 9.โครงการร่วมจัดงานประเพณีแข่งขันเรือยาวชิงถ้วยพระราชทานประจำปี 2556
- 10.โครงการแข่งขันกีฬาท้องถิ่นสัมพันธ์
- 11.โครงการวันสำคัญต่าง ๆ เกี่ยวกับเด็กนักเรียนในสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลตองปิด

**1.2 ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต สังคม และชุมชน** ได้ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพชีวิตแก่ผู้ยากไร้ คนชรา คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีและสามารถช่วยเหลือตนเองได้ รวมทั้งพัฒนาเด็กเยาวชน และองค์กรสตรีเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาเทศบาล อีกทั้งดูแลเกี่ยวกับความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลตองปิด โดยมุ่งเน้นการป้องกัน ปราบปรามและแก้ไขปัญหาเสพติด พร้อมทั้งจัดระบบป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอย่างมีประสิทธิภาพ โดยเน้นให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการอย่างเป็นระบบ ดังนี้

- 1.โครงการสงเคราะห์ผู้พิการในชุมชน
- 2.โครงการสงเคราะห์เป็ยยังชีพผู้สูงอายุในชุมชน
- 3.โครงการสงเคราะห์เป็ยยังชีพผู้ป่วยเอดส์ในชุมชน
- 4.โครงการฝึกอาชีพ
- 5.โครงการสนับสนุนการออกกำลังกาย
- 6.โครงการฝึกอบรมให้ความรู้ด้านยาเสพติด
- 7.โครงการอุดหนุนหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเอกชนในกิจการที่เป็นสาธารณประโยชน์
- 8.โครงการรณรงค์ต่อต้านยาเสพติด
- 9.โครงการส่งเสริมการศึกษาผู้บริหารสมาชิกพนักงานและลูกจ้าง
- 10.โครงการปรับปรุงภูมิทัศน์พร้อมก่อสร้างศาลาพักผ่อนบริเวณ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก
- 11.โครงการส่งเสริมสุขภาพอนามัยด้านอาหารและโภชนาการในโรงเรียน
- 12.โครงการระบบหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่น ประจำปี 2556

**2. นโยบายด้าน การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล** ได้ส่งเสริมด้านการเมือง การปกครองตามระบบประชาธิปไตย โดยมุ่งเน้นให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมต่าง ๆ ขององค์การบริหารส่วนตำบลตองปิด โดยยึดหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตามหลักธรรมาภิบาลเป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาตามแนวนโยบาย วิสัยทัศน์ พันธกิจ ที่ได้กำหนดไว้ให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ เน้นการทำงานเป็นทีมภายในองค์กร โดยการบริหารงานบนพื้นฐานของความถูกต้อง ยุติธรรมและความโปร่งใส และยึดหลักคุณธรรมรวมทั้งพัฒนาคุณภาพและศักยภาพของบุคลากรให้มีจิตสำนึกต่อการปฏิบัติหน้าที่ และการให้บริการประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็วและถูกต้อง ตามระเบียบขั้นตอนและกฎหมายแก้ไขปัญหาคุณภาพชีวิตในชุมชน และตอบสนองความต้องการของชุมชนให้เกิดความพึงพอใจสูงสุด จึงได้เน้นนโยบายในการเตรียมความพร้อมด้านอาคารสถานที่พร้อมทั้งเทคโนโลยีที่ทันสมัยเพื่ออำนวยความสะดวกแก่การบริหารงานตามอำนาจหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนี้

- 1.โครงการจัดซื้อครุภัณฑ์การศึกษางานระดับก่อนวัยเรียนและประถมศึกษา
- 2.โครงการปรับปรุงอาคารสำนักงาน
- 3.โครงการปรับปรุงซ่อมแซมทรัพย์สินวัสดุครุภัณฑ์เครื่องมือเครื่องใช้
- 4.โครงการจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์ในหน่วยงาน
- 5.โครงการจัดซื้อวัสดุน้ำมันเชื้อเพลิงและหล่อลื่น
- 6.โครงการจัดหาวัสดุงานบ้านงานครัว

**3. นโยบายด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม** เพื่อเป็นการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งพัฒนาประสิทธิภาพในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างประหยัด และคุ้มค่าสอดคล้องกับศักยภาพในการพัฒนาท้องถิ่นอย่างยั่งยืน ส่งเสริมการปลูกสร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์และตระหนักในคุณค่าของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงได้มุ่งเน้นและพัฒนาปรับปรุงภูมิทัศน์ในท้องถิ่นและบริเวณโดยรอบอาคารสถานที่ให้เกิดความสวยงามเพื่อให้บริการแก่ผู้มาติดต่อราชการได้เกิดความประทับใจและเกิดความร่มรื่นน่าอยู่ทำงานดังนี้

- 1.โครงการจัดซื้อวัสดุทางการเกษตร
- 2.โครงการปรับปรุงภูมิทัศน์สำนักงานองค์การบริหารส่วนตำบลตองปิด
- 3.โครงการปรับปรุงภูมิทัศน์ และอาคาร ของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กองค์การบริหารส่วนตำบลตองปิด

**4. นโยบายด้านเศรษฐกิจ** ส่งเสริมและสนับสนุนเพื่อให้เกิดการรวมกลุ่มในการพัฒนาอาชีพ อีกทั้งได้ส่งเสริมให้เข้ารับการฝึกอบรมและศึกษาดูงานเพื่อจะได้นำความรู้ประสบการณ์มาปรับใช้ในการพัฒนาคุณภาพชีวิต นอกจากนี้ยังได้ส่งเสริมและสนับสนุนกลุ่มภูมิปัญญาท้องถิ่นในด้านกิจกรรมการแสดงศิลปะพื้นบ้าน เพื่อให้ชนรุ่นหลังได้มีโอกาสได้สืบทอดศิลปวัฒนธรรมท้องถิ่น

**5. นโยบายด้านโครงสร้างพื้นฐาน** ได้พัฒนาปรับปรุง สนับสนุนและบูรณะระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการขั้นพื้นฐาน เช่น ถนน คุระบายน้ำ ทางเท้า ไฟฟ้าสาธารณะ ประปา ให้ได้มาตรฐาน ครอบคลุมทั่วพื้นที่ของชุมชนและตรงตามความต้องการของประชาชนอย่างทั่วถึง เพื่อเพิ่มปัจจัยที่เกื้อต่อการค้าการลงทุนและการท่องเที่ยวในท้องถิ่น ดังนี้

- 1.โครงการซ่อมแซมถนนในตำบลตองปิด
- 2.โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ 1 , 2 , 3 , 4 , 5 , 6 , 9 , 10 ,11
- 4.โครงการก่อสร้างถนนลูกรัง หมู่ที่ 7,8,12
- 5.โครงการจัดทาวีสดุไฟฟ้า
- 6.โครงการซ่อมแซมไฟฟ้าแสงสว่าง

ดังนั้น ในรอบปีงบประมาณ 2556 องค์การบริหารส่วนตำบลตองปิด ได้บริหารจัดการภารกิจตามอำนาจหน้าที่ จนกระทั่งเกิดผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ การบริหารจัดการ ตามอำนาจหน้าที่ในรอบปีที่ผ่านมาได้ใช้หลักการมีส่วนร่วมตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อเป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาตามแนวนโยบาย วิสัยทัศน์ พันธกิจ ที่ได้กำหนดไว้ให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ โดยเน้นแก้ไขปัญหาคุณภาพชีวิตในชุมชน และตอบสนองความต้องการของชุมชนเพื่อให้เกิดความพึงพอใจสูงสุด ทุกชุมชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลตองปิดมีความเป็นระเบียบเรียบร้อย ชุมชนเกิดความเข้มแข็ง มีศักยภาพในการดำรงชีวิตสามารถอยู่ร่วมกันในสังคมได้อย่างปกติสุข

\*\*\*\*\*